



Diwygiadau arfaethedig i Reolau Sefydlog 21 a 27: Cyflwyno Adroddiadau ar Offerynnau Statudol

Diben

1. Yn unol â Rheol Sefydlog 11.7(iv), mae'r Pwyllgor Busnes yn gyfrifol am wneud argymhellion ar arferion a gweithdrefnau cyffredinol y Cynulliad, gan gynnwys unrhyw gynigion ar ail-wneud neu ddiwygio'r Rheolau Sefydlog.
2. Mae'r adroddiad hwn yn gwneud argymhellion ynghylch diwygio Rheolau Sefydlog 21 a 27 mewn perthynas â chyflwyno adroddiadau ar Offerynnau Statudol. Mae'r newidiadau y cytunodd y Pwyllgor Busnes arnynt i'w gweld yn Atodiad A, ac mae'r cynnig ar gyfer Rheol Sefydlog newydd i'w weld yn Atodiad B.

Cefndir

3. Yn ei gyfarfod cyhoeddus ddydd Llun 18 Mawrth 2013, bu'r Pwyllgor Busnes yn ystyried newidiadau i'r Rheolau Sefydlog ynghylch dyddiadau cau ar gyfer cyflwyno adroddiadau ar Offerynnau Statudol. Derbyniodd y Pwyllgor y newidiadau arfaethedig o ran egwyddor.

4. Yn ei gyfarfod ddydd Mawrth 16 Ebrill 2013, cytunodd y Pwyllgor Busnes ar yr adroddiad.

Y darpariaethau presennol

5. Dyma'r hyn a nodir yn Rheol Sefydlog 21.4 ar hyn o bryd:

Rhaid i bwyllgor cyfrifol gyflwyno unrhyw adroddiad o dan Reol Sefydlog 21.2 neu 21.3 mewn perthynas ag unrhyw offeryn statudol neu offeryn statudol drafft heb fod yn fwy nag 20 diwrnod ar ôl i'r offeryn neu'r drafft gael ei osod.

6. Fodd bynnag, mae'r Ddeddf Cyrff Cyhoeddus yn nodi gweithdrefn i'r Cynulliad ystyried Gorchmynion drafft y bydd Gweinidogion Cymru yn eu gosod o dan y Ddeddf sy'n cynnwys terfynau amser penodol i'r Cynulliad ac i'r pwyllgor cyfrifol gadw atynt wrth ystyried Gorchmynion o'r fath.

7. Ysgrifennodd Cadeirydd y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol at y Pwyllgor Busnes ar 21 Tachwedd 2012 ynghylch penderfyniad y Pwyllgor i ddefnyddio'r cyfnod llawn o 60 diwrnod a ddarperir gan y Ddeddf i gyflwyno adroddiad ar Orchymyn Corff Adnoddau Naturiol Cymru (Swyddogaethau) 2012, gan ddweud:

I think there is a strong case for amending standing orders to remove anomalies that can arise as a consequence of differing procedural requirements existing between primary legislation and our standing orders.

8. Yn ei gyfarfod ar 27 Tachwedd 2012, cytunodd y Pwyllgor Busnes i ystyried diwygio'r Rheolau Sefydlog i ymdrin â'r anghysondebau sy'n codi o weithdrefnau yn neddfwriaeth y DU neu ddeddfwriaeth Cymru sy'n effeithio ar amseriad y broses o gyflwyno adroddiad ar is-ddeddfwriaeth.

Cynigion ar gyfer newid y drefn

9. Cynigir diwygio'r Rheolau Sefydlog perthnasol i fynd i'r afael â'r anghysondebau sydd wedi'u nodi. Mae'r diwygiadau arfaethedig wedi'u cynllunio i fod yn berthnasol nid yn unig i Orchmynion a wnaed gan Weinidogion Cymru o dan y Ddeddf Cyrff Cyhoeddus, ond hefyd o dan unrhyw Ddeddfau eraill a allai bennu amserlen mewn perthynas â gwaith y Cynulliad o ystyried offerynnau statudol.

10. Mae'r newidiadau arfaethedig i Reol Sefydlog 21 yn pennu proses y bydd y Pwyllgor Busnes yn ei dilyn i sefydlu amserlen ar gyfer gwaith y pwyllgor(au) perthnasol o gyflwyno adroddiad ar yr offeryn statudol (drafft). Wrth sefydlu amserlen, bydd angen i'r Pwyllgor Busnes ystyried gofynion penodol y deddfiad galluogi.

11. Mae'r newid arfaethedig i Reol Sefydlog 27 yn ei gwneud yn glir nad yw Rheol Sefydlog 27.7 yn gymwys i offerynnau statudol o'r fath, sy'n golygu mai darpariaethau'r deddfiad galluogi a fydd yn pennu pryd y caiff y Cynulliad gynnal dadl ar gynnig i gymeradwyo'r offeryn statudol.

Penderfyniad

12. Derbyniodd y Pwyllgor Busnes y newidiadau i'r Rheolau Sefydlog ar 16 Ebrill 2013, a gwahoddir y Cynulliad i gymeradwyo'r cynnig fel y'i nodir yn Atodiad B.

Atodiad A

RHEOL SEFYDLOG 21 – Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol	
Swyddogaethau	
21.4 Rhaid i bwyllgor cyfrifol gyflwyno unrhyw adroddiad o dan Reol Sefydlog 21.2 neu 21.3 mewn perthynas ag unrhyw offeryn statudol neu offeryn statudol drafft heb fod yn fwy nag 20 diwrnod ar ôl i'r offeryn neu'r drafft gael ei osod.	Dim newid
21.4A <u>Os bydd y deddfiad sy'n ei gwneud yn ofynnol i'r offeryn statudol neu'r offeryn statudol drafft gael ei osod gerbron y Cynulliad yn pennu amserlen mewn perthynas ag ystyriaeth y Cynulliad o'r offeryn statudol neu'r offeryn statudol drafft, yna:</u> <ul style="list-style-type: none">i) <u>ni fydd y terfyn amser yn Rheol Sefydlog 21.4 yn gymwys;</u>ii) <u>caiff y Pwyllgor Busnes sefydlu a chyhoeddi amserlen i'r pwyllgor cyfrifol neu'r pwyllgorau cyfrifol gyflwyno adroddiad arno.</u>	Cynnwys Rheol Sefydlog newydd Mae'r Rheol Sefydlog newydd hon yn rhoi'r pŵer i'r Pwyllgor Busnes bennu amserlen ar gyfer gwaith y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol (y Pwyllgor MCD) o gyflwyno adroddiad ar unrhyw offeryn statudol a wneir o dan Ddeddf sy'n nodi gweithdrefn a fydd yn peri bod y terfyn amser arferol, sef 20 diwrnod, yn anaddas. Wrth bennu'r amserlen, bydd angen i'r Pwyllgor Busnes ganfod cydbwysedd rhwng angen y Pwyllgor MCD i graffu'n briodol ar y Gorchymyn a'r angen i ganiatáu amser i'r Llywodraeth ac Aelodau eraill weithredu unrhyw rôl sydd ganddynt yn y weithdrefn. Er enghraifft, o dan y Ddeddf Cyrff Cyhoeddus, caniateir 30 diwrnod i gychwyn y weithdrefn gadarnhaol "ddyrchafedig". Er y gallai fod yn rhesymol caniatáu i'r Pwyllgor MCD gyflwyno adroddiad ar ôl cyfnod hwy nag 20 diwrnod, mae'n bosibl y bydd y Pwyllgor Busnes yn penderfynu y dylai'r Pwyllgor MCD gyflwyno

	<p>adroddiad ar yr agwedd honno ymhell cyn y 30ain diwrnod, fel bod modd i'r Cynulliad wrthod yr argymhelliad os yw'r Llywodraeth yn cyflwyno i'r perwyl hwnnw, fel y gall wneud o dan y Ddeddf. Ar y llaw arall, pe bai'r Pwyllgor MCD yn penderfynu na ddylai'r weithdrefn "ddyrchafedig" fod yn gymwys, byddai'n rhaid iddo fod wedi gwneud hynny mewn digon o amser i alluogi Aelod arall i gyflwyno cynnig sy'n gofyn i'r Cynulliad benderfynu y dylai'r weithdrefn hon fod yn gymwys.</p> <p>Os caiff y weithdrefn gadarnhaol ddyrchafedig ei chychwyn, bydd modd wedyn i'r Pwyllgor MCD ystyried yn fwy trylwyr agweddau eraill ar y ddeddfwriaeth ddrafft.</p> <p>Bydd y Rheol Sefydlog newydd yn caniatáu i'r Pwyllgor Busnes benderfynu pa ddyddiadau cau sy'n briodol ym mhob achos ar gyfer gwaith y Pwyllgor MCD o gyflwyno adroddiad.</p>
<p>21.5 Wrth gyfrifo unrhyw gyfnod o ddyddiau at ddibenion Rheol Sefydlog 21.4, rhaid peidio â chymryd i ystyriaeth unrhyw amser pryd y bydd y Cynulliad wedi'i ddiddymu neu ar doriad am fwy na 4 diwrnod.</p>	<p>Dim newid</p>

RHEOL SEFYDLOG 27 – Is-ddeddfwriaeth (ac eithrio Is-ddeddfwriaeth sy'n Ddarostyngedig i Weithdrefn Cynulliad Arbennig)	
Cynnig ar gyfer Cymeradwyo (Gweithdrefn Penderfyniad Cadarnhaol)	
<p>27.5 Yn achos unrhyw offeryn statudol neu offeryn statudol drafft a osodir gerbron y Cynulliad nad yw, oni bai bod y Cynulliad yn ei gymeradwyo drwy gynnig, yn gallu:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) cael ei wneud; (ii) dod i rym; neu (iii) parhau mewn grym ar ôl y cyfnod a bennwyd yn y deddfiad sy'n rhoi'r pŵer i wneud yr offeryn, <p>caiff unrhyw aelod o'r llywodraeth gyflwyno cynnig o dan Reol 27.5 i gymeradwyo'r offeryn neu'r offeryn drafft.</p>	<p>Dim newid</p>
<p>27.6 Ni chaniateir gwneud gwelliannau i gynnig o dan Reol Sefydlog 27.5.</p>	<p>Dim newid</p>
<p>27.7 Ni chaniateir ystyried cynnig o dan Reol Sefydlog 27.5 yn y cyfarfod llawn nes y bydd naill ai:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) y pwyllgor sy'n gyfrifol am y swyddogaethau a ragnodir yn Rheolau Sefydlog 21.2 a 21.3 ac unrhyw bwyllgor arall, sydd wedi rhoi'r hysbysiad a grybwyllir yn Rheol Sefydlog 27.8, wedi cyflwyno adroddiad ar yr offeryn neu'r drafft; neu 	<p>Dim newid</p>

<p>(ii) 20 diwrnod wedi mynd heibio ers i'r offeryn neu'r offeryn drafft gael ei osod,</p> <p>pa un bynnag yw'r cyntaf.</p>	
<p>27.7A <u>Os bydd y deddfiad sy'n ei gwneud yn ofynnol i'r offeryn statudol neu'r offeryn statudol drafft gael ei osod gerbron y Cynulliad yn pennu amserlen mewn perthynas ag ystyriaeth y Cynulliad o'r offeryn statudol neu'r offeryn statudol drafft, ni fydd Rheol Sefydlog 27.7 yn gymwys.</u></p>	<p>Cynnwys Rheol Sefydlog newydd</p> <p>Mae'r Rheol Sefydlog hon yn egluro nad yw Rheol Sefydlog 27.7 yn gymwys mewn unrhyw achos lle y mae terfynau amser wedi'u pennu yn y deddfiad galluogi.</p> <p>Mewn achosion o'r fath, yr amserlen yn y deddfiad a fydd yn pennu pryd y ceir trafod cynnig o dan Reol Sefydlog 27.5.</p>

Atodiad B

RHEOL SEFYDLOG 21 – Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol Swyddogaethau

21.4 Rhaid i bwyllgor cyfrifol gyflwyno unrhyw adroddiad o dan Reol Sefydlog 21.2 neu 21.3 mewn perthynas ag unrhyw offeryn statudol neu offeryn statudol drafft heb fod yn fwy nag 20 diwrnod ar ôl i'r offeryn neu'r drafft gael ei osod.

21.4AOs bydd y deddfiad sy'n ei gwneud yn ofynnol i'r offeryn statudol neu'r offeryn statudol drafft gael ei osod gerbron y Cynulliad yn pennu amserlen mewn perthynas ag ystyriaeth y Cynulliad o'r offeryn statudol neu'r offeryn statudol drafft, yna:

- i) ni fydd y terfyn amser yn Rheol Sefydlog 21.4 yn gymwys;
- ii) caiff y Pwyllgor Busnes sefydlu a chyhoeddi amserlen i'r pwyllgor cyfrifol neu'r pwyllgorau cyfrifol gyflwyno adroddiad arno.

21.5 Wrth gyfrifo unrhyw gyfnod o ddyddiau at ddibenion Rheol Sefydlog 21.4, rhaid peidio â chymryd i ystyriaeth unrhyw amser pryd y bydd y Cynulliad wedi'i ddiddymu neu ar doriad am fwy na 4 diwrnod.

RHEOL SEFYDLOG 27 – Is-ddeddfwriaeth (ac eithrio Is-ddeddfwriaeth sy'n Ddarostyngedig i Weithdrefn Cynulliad Arbennig) Cynnig ar gyfer Cymeradwyo (Gweithdrefn Penderfyniad Cadarnhaol)

27.5 Yn achos unrhyw offeryn statudol neu offeryn statudol drafft a osodir gerbron y Cynulliad nad yw, oni bai bod y Cynulliad yn ei gymeradwyo drwy gynnig, yn gallu:

- (i) cael ei wneud;
- (ii) dod i rym; neu
- (iii) parhau mewn grym ar ôl y cyfnod a bennwyd yn y deddfiad sy'n rhoi'r pŵer i wneud yr offeryn,

caiff unrhyw aelod o'r llywodraeth gyflwyno cynnig o dan Reol 27.5 i gymeradwyo'r offeryn neu'r offeryn drafft.

27.6 Ni chaniateir gwneud gwelliannau i gynnig o dan Reol Sefydlog 27.5.

27.7 Ni chaniateir ystyried cynnig o dan Reol Sefydlog 27.5 yn y cyfarfod llawn nes y bydd naill ai:

- (i) y pwyllgor sy'n gyfrifol am y swyddogaethau a ragnodir yn Rheolau Sefydlog 21.2 a 21.3 ac unrhyw bwyllgor arall, sydd wedi rhoi'r hysbysiad a grybwyllir yn Rheol Sefydlog 27.8, wedi cyflwyno adroddiad ar yr offeryn neu'r drafft; neu
- (ii) 20 diwrnod wedi mynd heibio ers i'r offeryn neu'r offeryn drafft gael ei osod;

pa un bynnag yw'r cyntaf.

27.7AOs bydd y deddfiad sy'n ei gwneud yn ofynnol i'r offeryn statudol neu'r offeryn statudol drafft gael ei osod gerbron y Cynulliad yn pennu amserlen mewn perthynas ag ystyriaeth y Cynulliad o'r offeryn statudol neu'r offeryn statudol drafft, ni fydd Rheol Sefydlog 27.7 yn gymwys.